

# Construyendo democracia

Año 2, N° 7, marzo, 2006

Observatorio Social

**ADESCO**  
años  
1965 - 2005

## Sin propuestas

Estamos ya en la fase final de la primera vuelta electoral. Como se preveía, las campañas partidarias gastaron la mayor cantidad de su tiempo en adjetivar y descalificar a sus oponentes antes que en exponer ideas y programas. Esta triste situación se hace más grave aún porque una de las debilidades más ostensibles de la democracia peruana es su casi nula capacidad para resolver los conflictos sociales.

Dicho de otra manera, los canales institucionales son muy débiles en nuestra patria –o simplemente inexistentes- a la par que los operadores políticos son ineficientes, de forma tal que en muchos casos se sucedieron problemas que podían resolverse sin mayor costo, y que terminaron desarrollándose en una vorágine de violencia creciente.

Así ocurrió con el sistemático conflicto que se mantiene en las cuencas coccaleras, a propósito del cual ningún candidato ha propuesto mayores lineamientos. En la campaña que termina, el único candidato que osó exponer algunas ideas sobre el particular –el nacionalista Ollanta Humala- se limitó a evidenciar su total desconocimiento sobre la materia. Lo propio puede decirse sobre los continuos conflictos suscitados en torno al medio ambiente. Todos los candidatos han señalado la necesidad de emprender una profunda reforma del Estado, pero lo han hecho de forma tan genérica que son más las dudas que asaltan al elector, que las pocas seguridades que dan sobre cómo llevarla adelante.

Al parecer, ninguno de los candidatos con posibilidades ha reparado en la nula capacidad de resolución de conflictos que muestra el Estado, cuando éstos enfrentan, por ejemplo, a las empresas mineras con la población. Como es evidente, aquellos, que se explican, en buena medida, por la ausencia de una autoridad ambiental cabalmente empoderada y con atribuciones claramente establecidas, obligan a profundizar procesos como la descentralización y el fortalecimiento de las capacidades de los niveles

subnacionales de gobierno para incorporar en sus planes de desarrollo una decidida perspectiva ambiental, materias todas éstas virtualmente ausentes del debate electoral.

En este contexto, la pregunta obligada que debieron responder los candidatos es precisar cómo harían en un eventual gobierno para evitar que distintas e importantes demandas sociales terminen generando escenarios violentos. Lamentablemente, en éste como en otros casos, un preocupante silencio ha sido la nota dominante. Decimos preocupante porque la tendencia a creer que se trata de una cuestión meramente policial, o peor aún, militar, está más generalizada de lo que parece. Esta situación, más evidente en el ámbito del cultivo de la coca, parece extenderse a otras en las que se disputan las características del uso de los recursos naturales.

Aunque parezca un lujo exigir una mayor institucionalización de los mecanismos y canales para las demandas sociales en medio de un panorama político que aparece como muy inestable en el corto plazo, creemos que hacerlo es de la mayor importancia, máxime cuando los actores políticos no parecen dar señales de la indispensable habilidad para manejar pertinentemente este tipo de situaciones.

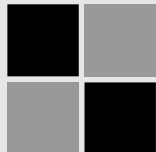
En el escenario que se avecina, con un Congreso fragmentado y un Ejecutivo sin mayoría previsible en áquel, en un contexto general fuertemente polarizado y primariamente ideologizado, la única manera de garantizar la gobernabilidad será a través del acuerdo entre diferentes fuerzas. Tarea que parece más difícil aún cuando desconocemos entre quiénes pueden establecerse tales acuerdos y cuál sería su naturaleza.

Entramos en consecuencia a un período bastante inestable en el que a los límites para procesar los conflictos sociales, pueden sumarse las dificultades para los mínimos entendimientos políticos. ■

Elaborado por el  
Centro de Estudios y  
Promoción del  
Desarrollo

Grupo de  
Investigación Social y  
Económica - GISE

Construyendo  
democracia



© desco

Hecho el depósito legal  
2006-2621

León de la Fuente  
110 - Lima 17  
Teléfono: 613-8300  
Fax: 613-8308  
postmaster@desco.org.pe  
www.desco.org.pe