

# **El fallido diálogo social tripartito peruano en los últimos años**

Raúl Fuentes Reynoso

13.02.2024



Institucionalidad

Actores sociales

Gestión del  
diálogo

Recursos

# UNA MIRADA AL CNTPE



## FORTALEZAS

- GD** » La ST-CNTPE ha mantenido una continuidad de gestión siendo la principal oficina que promueve el diálogo sociolaboral en el Perú.
- GD** » La ST-CNTPE cuenta con un equipo humano multidisciplinario preparado para llevar a cabo procesos de diálogo y consulta amplios a nivel nacional.



## DEBILIDADES

- AS** » El Gobierno no ha logrado reconstruir lazos de confianza con los actores sociales ni estos entre sí, quienes mantienen posiciones aún lejos de posibles consensos.
- AS** » Los actores sociales privilegian reunirse con el Gobierno para plantear sus demandas antes que procurar un diálogo tripartito. Inasistencia de centrales sindicales deja sin quórum al CNTPE.
- GD** » La urgencia para la toma de decisiones gubernamentales no ha permitido, en algunos casos, plazos amplios de diálogo.
- AS** » La conectividad digital y adaptabilidad al uso de tecnología es aún un reto para algunos actores sociales.



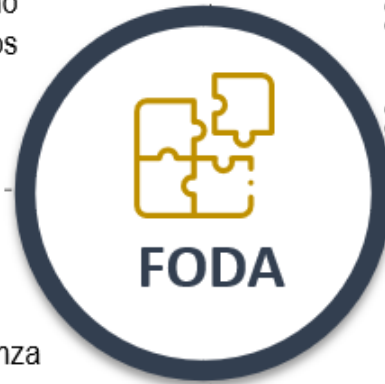
## OPORTUNIDADES

- » El diálogo sociolaboral es un canal democrático para generar consensos entre la sociedad civil, los gremios empresariales, trabajadores y el gobierno, en tiempos de crisis (resiliencia).
- » La cooperación internacional tiene interés en apoyar los procesos de diálogo social para la gestión de políticas públicas en el marco de la crisis generada por el COVID-19.
- » El uso intensivo de tecnología ha permitido un mayor número de reuniones y actividades en el entorno virtual.



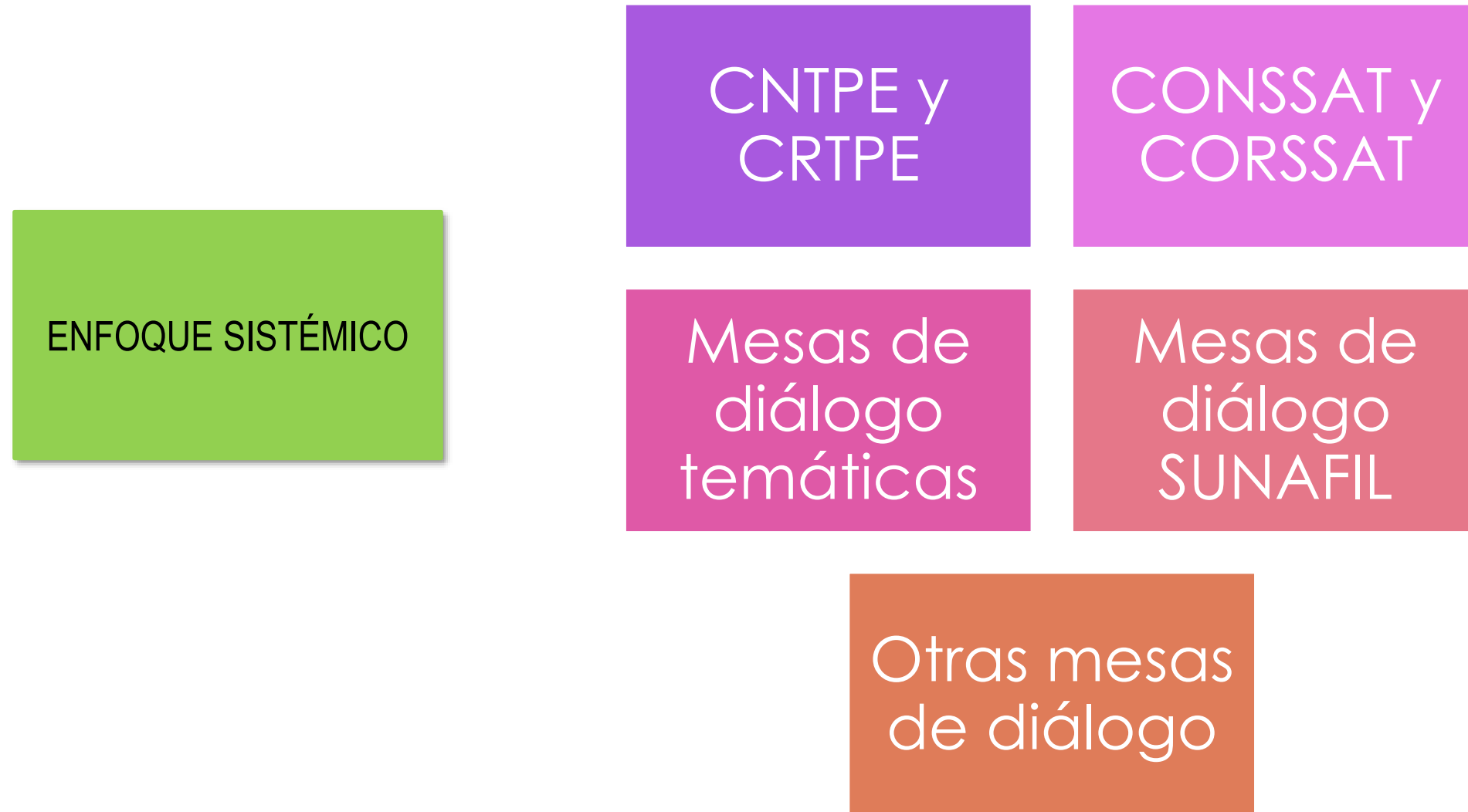
## AMENAZAS

- » Representatividad y legitimidad (70% de informalidad / 5% sindicación / alta rotación de funcionarios)
- » Un nuevo impacto negativo económico y social por una posible segunda ola de pandemia podría propiciar reacciones antagónicas en los actores sociales.
- » Repercusiones de la crisis política en la capacidad de gestión del Estado.
- » Inicio de la campaña electoral presidencial y congresal.



FODA

# INSTITUCIONALIDAD



**El diálogo social tripartito no solo se realiza en el CNTPE. Existe nula o poca articulación entre los espacios de diálogo.**

# INSTITUCIONALIDAD

## REPRESENTATIVIDAD

Se desconoce si las actuales organizaciones que participan en los principales espacios de diálogo son las más representativas.

Se rechazan solicitudes de incorporación de nuevas organizaciones.

Bajo nivel de sindicación a nivel nacional puede originar que los espacios de diálogo existentes no cuenten con actores representativos de la problemática. Por ejemplo, el sector agrario y el sector informal en el CNTPE.

Reglas diferentes en los espacios de diálogo. Algunos permiten el acuerdo por mayoría otras por consenso. Ejemplo, artículo 13 del RIOF del CNTPE.

Hay espacios no regulados normativamente.

Poca articulación entre el ámbito regional y nacional.

## REGULACIÓN

**En otros países, se cuenta con censos y registros centralizados.  
Además, suelen primar los acuerdos por mayoría.**



## VOLUNTAD DE DIÁLOGO



## VOLUNTAD DE ACUERDO

Las organizaciones participan del proceso de diálogo, pero no necesariamente llegan a acuerdos.

Las organizaciones participan del proceso de diálogo y llegan a acuerdos parciales que se traducen en proyectos normativos y políticas públicas.

Situación esperada

Situación deseada

El CNTPE es un mecanismo de diálogo social y **concertación laboral** y tiene como objetivo discutir y **concertar políticas** en materia de trabajo, de promoción del empleo, de capacitación laboral y de protección social, y además, tiene como competencia la participación en la regulación de las remuneraciones mínimas.

## Aprobación de políticas públicas y propuestas normativas en el Consejo Nacional de Trabajo y Promoción del Empleo

AÑO	TEMA	NORMA
2002	El levantamiento de 12 de las 16 observaciones formuladas por el Comité de Libertad Sindical de la OIT a la Ley de Relaciones Colectivas de Trabajo.	Ley N° 27912, Ley que modifica la Ley de Relaciones Colectivas de Trabajo.
2002	Retiro extraordinario y voluntario de la CTS para atender voluntariamente obligaciones de los trabajadores con el sistema financiero.	Decreto de Urgencia N° 067-2002.
2004	Ratificación del Convenio N° 144 OIT, sobre Consultas Tripartitas de Normas Internacionales de Trabajo	Decreto Supremo N° 035-2004-RE.
2005	Modalidades formativas laborales, que formó parte del Proyecto de Ley General de Trabajo del año 2004.	Ley N° 28518, Ley de Modalidades Formativas Laborales
2006	Registro de control de asistencia, jornada de trabajo y sobretiempo, con consenso en la Comisión Técnica de Trabajo.	Decreto Supremo N° 011-2006-TR.
2007	Quorum para la declaración de huelga	Decreto Supremo N° 024-2007-TR.
2012	Incremento de S/ 75.00 de la RMV, pasando de S/ 675.00 a S/. 750.00, en línea con la propuesta de incremento en dos tramos señalada en Decreto Supremo N° 011-2011-TR.	Decreto Supremo N° 007-2012-T.R
2012	Políticas Nacionales de Empleo	Decreto Supremo N° 052-2011-TR.

Fuente: Calvo, M. (2019). *El diálogo social tripartito en el Perú y la eficacia del CNTPE como mecanismo para alcanzar el trabajo decente.*

## Aprobación de documentos técnicos en el Consejo Nacional de Trabajo y Promoción del Empleo

AÑO	TEMA	DOCUMENTO
2001	Mercado de trabajo, empleo y formación profesional	(I) La pequeña y mediana empresa: Una opción de desarrollo en el siglo XXI, (II) Sectores y actividades económicas con potencialidad en la generación de empleo, (III) El empleo en el Perú 1990-2000, (IV) Propuestas de política de normalización y certificación laboral, (V) Propuestas de política de información sobre el mercado de trabajo en el Perú, y, (VI) Diagnóstico de la formación profesional en el Perú.
2006	Recomendaciones del Informe Defensorial N° 87: El derecho a la Salud y a la Seguridad Social: Supervisando establecimientos de salud.	Indicadores para el seguimiento de los servicios de salud que presta EsSalud
2007	RMV y situación del sector transporte	Informes sobre la metodología de ajuste de la remuneración mínima y la situación del sector transporte.
2008	Economía informal y mercado laboral	Informes sobre la caracterización y problemática de los trabajadores de la economía informal y el desempeño del mercado laboral.
2009	Crisis financiera internacional	Lineamientos para contrarrestar los efectos de la crisis en la economía, la productividad y el empleo.
2014	Seguridad Social	Lineamientos de la Política Nacional de Seguridad Social.

Fuente: Calvo, M. (2019). *El diálogo social tripartito en el Perú y la eficacia del CNTPE como mecanismo para alcanzar el trabajo decente.*



# ACTORES SOCIALES

Baja participación activa de representantes del gobierno en los espacios de diálogo

Principalmente en las regiones, donde hay alta acreditación, baja asistencia y bajo aporte en el diálogo.

Esto implica que el diálogo no sea continuo y se deba revisar o rehacer lo avanzado.

La falta de inducción y el desconocimiento de los objetivos del espacio de diálogo no permiten obtener resultados.

Muchos temas requieren un nivel técnico mínimo para la propuesta y el diálogo.

Se observa falta de recursos para contar con asesoría técnica principalmente en organizaciones de mypes y de trabajadores.

Muchos actores sociales carecen de habilidades para el diálogo y capacidades técnicas

**Se requiere mayor preparación y responsabilidad para con las actividades de diálogo social**

# ACTORES SOCIALES



**Situación agravada por la ausencia de objetivos comunes nacionales y por la falta de resultados producto del diálogo social**

# GESTIÓN DEL DIÁLOGO

La mayor parte de las secretarías técnicas no cuenta con personal de dedicación exclusiva al diálogo sociolaboral.

Principalmente en las regiones y mesas temáticas, donde la labor de secretaría técnica se asigna a un funcionario con otras responsabilidades.

Pocas veces se realiza una transferencia adecuada de información.

No existe una planificación de diálogo de largo plazo, la planificación responde al perfil del gobierno de turno.

Debido a la alta rotación de funcionarios, el dialogo social se avanza de acuerdo a lo planificado.

Falta de planificación y continuidad de los procesos de diálogo social

# GESTIÓN DEL DIÁLOGO

La mayor parte de espacios no rinde cuentas de sus resultados a la ciudadanía.

La ciudadanía desconoce de la existencia de procesos de diálogo sobre determinada temática.

Los gestores de diálogo dependen de autoridades políticas que podrían no estar de acuerdo con los resultados del diálogo.

## RECURSOS

A nivel nacional, el presupuesto para las actividades de diálogo social tripartito es bastante bajo.

En muchos espacios, no permite contar con personal exclusivo.

En muchos espacios, no permite la realización de actividades de diálogo social.

**GRACIAS**

