

# «*El Estado está en trompo y asfixiándose*»

UNA ENTREVISTA CON CARLOS AMAT Y LEÓN\* POR JACQUELINE FOWKS

## ¿Qué debe y qué puede hacer Alan García en su gestión?

Lo que debería, tendría y podría hacer es la reforma del Estado, que es el eje nervioso del sistema económico-social y que está trabado desde las últimas décadas en su capacidad para procesar la gran demanda social del crecimiento demográfico y la explosión urbanizadora. Hay vacíos de incorporación de la población a un sistema educativo de mala calidad y vivimos en una extraordinaria vinculación con el sistema internacional por los cambios tecnológicos en comunicaciones, energía y sistemas productivos.

## ¿Qué obligaría al Apra a concretar dicha reforma si la administración saliente la prometió y no la hizo?

Si el Estado no procesa esta avalancha, con un Estado burocrático, con una cultura clientelista, concentrada en los ministerios en Lima y con concentración de las decisiones y de la ejecución de políticas, seguirá totalmente trabado. Los resultados son un sistema educativo que no educa, un sistema de seguridad ciudadana que no asegura la vida cotidiana, una administración de justicia que no hace justicia rápida, expeditiva, justa y oportuna. El sistema no es confiable ni predecible.

### También sugiere transformar Defensa...

En pleno siglo XXI tenemos un sistema de defensa nacional con paradigmas de defensa del territorio con capacidad disuasiva, cuando la defensa se realiza mediante las relaciones institucionales con el sistema internacional, es decir, sobre la base de relaciones de Estado en los ámbitos comercial, financiero, tecnológico, construyendo una red de asociatividad internacional de mutuas ventajas; ese es el instrumento más poderoso para disuadir cualquier ruptura del orden internacional. La infantería, la artillería, la Fuerza Aérea y la Marina convencionales representan un costo muy alto de mantenimiento y renovación de equipos para una guerra de preservación territorial; no son pertinentes en el siglo XXI. Hoy, la potencia de un país es su capacidad productiva de renovación tecnológica y su vinculación estratégica con los intereses de los imperios dominantes. Eso lo comprendió Chile muy bien desde el siglo XIX, y nosotros no.

## ¿Qué llevaría al Apra a tomar esas medidas?

Por la estructura actual, el sector agrario está muy descapitalizado. Además de compensarlo, debe ser capitalizado con estándares del siglo XXI. He dado el diagnóstico de un Estado burocrático, central, rígido, que capta el ahorro de todo el sistema económico y no capitaliza. Hay un sistema de defensa que no defiende, un sistema educativo que no educa, inversiones públicas que no son rentables y financiadas con deuda externa; todo ello es una carga, no un instrumento de crecimiento.

## ¿Qué hay a favor para emprender esta reforma?

El Estado burocrático es un nudo, un obstáculo y no un dinamizador. La próxima administración tiene que ir con toda fuerza y despliegue de capacidades para construir el nuevo Estado desde las instancias locales, y allí levantar la nueva plaza de armas: un racimo de instituciones públicas que presten servicios públicos básicos como seguridad ciudadana, con una nueva guardia civil local —de jóvenes— que a la vez sea promotora de turismo de aventura o cultural y brinde seguridad a la actividad empresarial local. Lo segundo es fortalecer a los jueces de paz y las instancias superiores de justicia en los ámbitos regional y local con mayor transparencia y modernidad en los procesos judiciales, para que los procesos sean expeditivos y de solución predecible y efectiva. Con eso se liberan recursos y bienes que están atrapados por litigios de años. Allí hay capacidad productiva ociosa por los conflictos de herencias, reparticiones

o de compra-venta, reclamos, etcétera. Lo tercero es complementar el poder del ciudadano y el productor comunes con la Defensoría del Pueblo e Indecopi, para que hagan valer sus derechos y reclamar por los atropellos o abusos de otros empresarios, comerciantes o transportistas, y los ayuden a hacer buenos contratos en las cadenas agroindustriales.

### **¿Cómo?**

Dándoles más capacidad negociadora, asesorándolos, apoyándolos para exigir el cumplimiento de contratos. Hablo del ámbito local y de cuenca y microcuenca, donde no existe esta institucionalidad. La Defensoría del Pueblo e Indecopi pueden fortalecer a las asociaciones locales a fin de protegerlas del poder de los funcionarios públicos o de empresas con mayor poder por sus vínculos con el aparato central para hacer contratos, por ejemplo en la ejecución de obras para el gobierno local.

### **¿Qué otra prioridad para la nueva administración?**

Servicios de gestión empresarial. En el ámbito local hay cadenas productivas cuyo origen es el sistema agropecuario y se necesita una gestión de segundo nivel para que las asociaciones de productores puedan contratar ventas a futuro, con información de precios, con aplicación de tecnologías adecuadas. También que puedan tener asesoramiento en gerencia financiera. En el interior del país predominan las asociaciones de pequeños productores —se trata de una economía de parceleros y de microempresarios— y en los distritos de los grandes centros urbanos, los microempresarios. Entonces, lo ideal es que esa gestión de segundo nivel sea un tejido del sector privado. Como partimos de una absoluta descapitalización mental y de acceso a información relevante, de competencias para gerenciar, por eso somos subdesarrollados, por eso hay que construir esas capacidades. En resumen, el nuevo Estado es la nueva plaza de armas, ese racimo de instituciones para prestar estas funciones públicas.

### **¿Sería trasladar a agentes privados lo que normalmente debería hacer la burocracia?**

Empecé diciendo que tenemos un Estado colapsado: el Estado es igual a los ministerios y los ministerios son iguales a los edificios de Lima, con funcionarios sin apego ni vinculación con el sistema productivo del país.

### **¿En qué situación quedarían los gobiernos regionales?**

Si se construye ese tejido de gobierno local, el segundo nivel de manejo del sistema económico-social y de territorio, el regional, tendría que construir la red de carreteras, energía y telecomunicaciones para que en cualquier ladera haya telefonía celular y, en los poblados, televisión, cable e internet: es perfectamente posible con batería de camión o energía solar. Con eso se conectan a los mercados mundiales para colocar productos y atraer turistas, tecnología, etcétera. El gobierno regional también impulsa el sistema educativo con contenidos, metodologías, vinculando la escuela a la actividad productiva local y a la capitalización social. El sistema educativo es consustancial a nivel regional *pari passus* a nivel local. Entonces, la infraestructura no es de carreteras troncales, de Interoceánica de 900 millones de dólares, sino de la carretera asfaltada principal con la secundaria que va a la capital de provincia o de distrito. Es la red de trochas carrozables seguras todo el año para llegar a pie de chacra, si no, olvídate de Sierra Exportadora. Las laderas andinas están fuera de competencia si no son transitables todo el año, a bajo costo, hacia puertos o aeropuertos.

### **¿Cuánto de lo que menciona es viable con un aparato del Apra?**

¡Bueno! Los peruanos tenemos que reinventarnos y recrearnos, dejando nuestra tradición burocrática y de clientelismo político, que es lo que el Estado y la clase política actual somos. Las elecciones han sido un ofrecimiento de populistas. Al elector lo han enamorado con la lista de ofertas y de precios: precios más bajos de teléfono, de electricidad, de gasolina. Todavía estamos con que se va a trabajar ocho horas —una bandera del siglo XX—, que los 'services', que el crédito barato: para eso entramos al Estado. Los partidos políticos son tiendas electorales periódicas para canalizar las expectativas de empleo en el Estado, por eso hemos llegado a 900 mil funcionarios públicos y 350 mil pensionistas. Lo que se respira en el mundo burocrático es cuánto aumentará el presupuesto próximo, en vez de considerar resultados mejores en el sistema productivo para

hacerlo más competitivo. ¿Por qué podemos esperar algo diferente? Porque hemos llegado a un punto de quiebre en los últimos treinta años debido a la avalancha social por demografía y vinculación internacional, y por mayores niveles educativos masivos. El Estado está en trompo y asfixiándose a sí mismo: un lastre para el resto de la sociedad. Y si ahora vamos a un TLC se necesita más dinamismo, flexibilidad y descentralización del aparato productivo. No podemos reproducir en el gobierno local y regional el monstruo que ha originado una indigestión en el funcionamiento del sistema económico y social.

### **¿El Apra podrá?**

Pero Humala, con otros adjetivos y tonos de voz, fue más de lo mismo. A él se adhirieron, en estampida, apetitos y resentimientos en la expectativa de tener su chance para ir al Estado. Todos dijeron «¡la Transoceánica!», y no es buena decisión poner 900 millones de dólares en ese proyecto. Hay un Estado sostenido por esa clase política y una cultura populista. Entonces el llamado al Apra, a toda la clase política, académica y las ONG es dar el gran salto: no solo de Alan García, ni del gabinete ni del Partido Aprista, sino de todo el grupo dirigente peruano que está en la Confiep, las Cámaras de Comercio, las universidades, los colegios profesionales, los sindicatos, las asociaciones civiles, hacia un salto cualitativo y contribuir a crear esta nueva plaza de armas en los ámbitos locales y en la gestión de los espacios regionales. En los próximos veinte o treinta años tendría que diluirse el actual aparato central.

**De las propuestas del Apra resaltaron más la Sierra Exportadora, la regulación de los servicios, la defensa de las ocho horas, el Banco Agrario. Eso suena a un Perú formal aunque la mayoría no se inscribe en ese mundo.**

Sierra Exportadora, agrobanco y legislación laboral. En el agro no hay un problema de liquidez: no hay sujetos de crédito porque no hay empresarios con productividad rentable y capacidad de usar dinero. Si no tienes eso, no hay necesidad de crédito; si se otorga es fondo perdido.

### **¿Cuán agrario es el Perú?**

Nuestra competitividad está en servicios ligados a nuestro territorio debido a la megadiversidad biológica, por la megadiversidad ecológica y la originalidad de la geografía. Es extraordinaria para el turismo: hacer caminar a los turistas por nuestro territorio, alimentarlos y colocar la agricultura peruana en el mundo por su extraordinaria originalidad y diversidad. Pero el sector agrario sigue siendo importante como eje original de la actividad económica regional del Perú. Salvo Lima, La Oroya, Ilo, Talara y uno que otro centro, en el resto del país la primera actividad económica que justifica y fundamenta la industria y el servicio y comercio local es de origen agropecuario. A Piura le quitan el algodón, el maíz, el arroz, el limón y el mango, y no tendría sentido la industria, la exportación y los servicios y comercio vinculados a ese eje multiplicador. La caña de azúcar y el arroz hacen que Chiclayo sea Chiclayo en intermediación de la actividad económica del café de Jaén y San Ignacio y del arroz que procede de Yurimaguas. Arequipa tiene agroindustrias vinculadas a la cadena de la alpaca, la lana, la leche, la carne y la industria textil.

### **¿Y Cajamarca y Áncash?**

Cajamarca recientemente por Yanacocha y Áncash por Pierina y Antamina, pero son últimos generadores de excedente para la capitalización futura dentro del departamento, porque Cajamarca sigue teniendo pobreza. El Perú no es un país agrario, aunque como teoría de sistema es origen de la actividad económica alrededor de la cual se tejen el resto de sectores como la industria, el comercio. Tener el 90 por ciento de las montañas tropicales del mundo pegadas al océano nos da para colocar una canasta de *boutique*. Necesitamos agricultores de mandil blanco con tecnologías de laboratorio en la agroindustria. Las universidades del Perú deben ser de punta en biotecnología, en arqueología, antropología e historia para compartir con el resto del mundo a través del turismo receptivo. Tenemos potencial de potencia mundial si llegamos a un nivel educativo A1, pero no vemos ese esfuerzo.

### **Entonces la pregunta...**

...es si el Apra y todos los partidos políticos podremos hacer un acuerdo para un

sistema educativo le guste o no le guste al Sutep. ¿Podrá la clase política empresarial, académica y de las organizaciones más importantes de la sociedad civil plantear una estrategia de defensa y dialogar con la burocracia castrense para transformarla en los próximos veinte años? ¿Podrá este núcleo hablar con los 1.500 jueces, vocales superiores y supremos y con todos los colegios de abogados de un sistema de justicia ágil, transparente y predecible? ¿Podremos armar con la policía un sistema de seguridad ciudadana en el que el policía no sea igual a temor o coima? ¿Podremos hablar con los ministerios para decirles quédense en Lima, que los trabajadores vayan jubilándose e ir, mediante la concesión y la regulación, fortaleciendo la capacidad de elaboración de proyectos, hacer buenos contratos y vigilar la operación de los proyectos de inversión con el sector privado? Qué difícil es para los peruanos cumplir y acatar lo que nosotros mismos hemos acordado que es la disciplina y la organización.

#### **Muchas deficiencias en la ejecución de proyectos.**

En lugar de construir grandes irrigaciones se puede utilizar el agua en la costa con riego por goteo. Hoy, de 800 mil hectáreas de la costa, 70 mil son de la agroexportación, pero si todas dejaran el riego por gravedad podríamos duplicar el número de hectáreas con la misma agua. No necesitamos más irrigaciones. En el último censo agropecuario de 1994 había unas 150 mil hectáreas sin utilizar en los predios agrícolas de la costa por falta de capital y, principalmente, por falta de mercados o gestión. No es la falta de recursos lo que nos hace subdesarrollados, sino la falta de gestión y organización de sistemas productivos.

#### **Entre los problemas que ha mencionado del agro no se encuentra la falta de crédito. ¿Sería un error que el Apra ponga mucho énfasis en el Banco Agrario?**

Habría que transformar el concepto de banco agrario por un banco de fomento que lleve a la mejor gerencia de las empresas, para convertirlas en sujetos de crédito; esa es la función de la banca o entidad de fomento. Con un proyecto rentable o seguro, en cualquier cajero automático se recoge dinero.

#### **¿Cuántos agricultores económicamente viables hay actualmente?**

Cuando el Banco Agrario fue liquidado en 1992 tenía una cartera de 200 mil prestatarios. Cuarenta mil eran malos y debieron ir a cobranza judicial. Cien mil eran buenos. Sesenta mil empresarios eran A1 en cualquier parte del mundo y tenían una tradición crediticia de décadas. Ojalá hoy los sujetos de crédito pasaran los 4 mil buenos, y me temo que los agroexportadores directamente asistidos por la banca comercial —porque son rentables— no pasan de 10 mil. De 60 mil empresarios en 1992, hemos perdido 40 mil: eso es descapitalización del capital moderno.

#### **¿Cómo explicarlo?**

Es descapitalización de capacidad empresarial, emprendedora, de gestión de sistemas productivos de alta productividad. Heredamos también un proceso largo de descapitalización institucional con la reforma agraria. Luego, Sendero Luminoso descapitalizó todos los sistemas institucionales y productivos del interior del país. No solo los pequeños empresarios agroganaderos, sino los funcionarios públicos, los maestros, los trabajadores de salud y otros empresarios de servicio y comercio fueron forzados a salir para refugiarse. Por eso Ayacucho ha crecido a 100 mil habitantes. Abancay, Huaraz, Huancayo, Arequipa y Juliaca crecieron por lo mismo. El sector agropecuario está arrastrando procesos enormes de la historia peruana y no reconocemos que hay que lanzar un Plan Marshall en el interior del país. No sé cuán consciente esté la clase gobernante de poner el esfuerzo para eso. Concedo también que se pagan impuestos, pero son malversados y dilapidados frívolamente por la clase política. Creo que la década de Fujimori es trágica para desalentar a cualquier contribuyente.

#### **Su idea del Plan Marshall suena a la promesa de AGP del Plan Sur. ¿En qué medida puede ser solo para 'calmar' a quienes votaron por Humala?**

Un Plan Sur sería un error infantil e insensato. Tiene que ser un Plan Perú, porque todo el país está descapitalizado. Debido a Sendero Luminoso, dos terceras partes

del Perú estuvieron bajo control cívico y militar por decisión de la clase política durante diez o quince años. No es porque allí ganó Humala que uno debe actuar, aunque lo cierto es que en las elecciones unos votaron por Humala como alarido de protesta contra la indolencia, frivolidad e incompetencia del grupo criollo. El discurso de Humala definió el proceso sociopolítico del país. Muy pocos han votado por una propuesta positiva. Hoy tenemos la ventaja de que ha habido cinco años de crecimiento económico, buenos precios internacionales, reservas e inflación estable. Es un momento inédito y propicio para administrar bien los recursos del país y no quemarlos en frivolidades o en gigantismos burocráticos o, Dios nos libre, en corrupción. En el gobierno de Fujimori se fueron 1.600 millones de dólares en corrupción. Con esa cifra estaba resuelto el problema de las carreteras rurales secundarias, más la telecomunicación y, quizá, esa nueva plaza de armas en los ámbitos locales. No ser corruptos alienta la confianza, la autoestima y eso se refleja en mayor productividad.

### **¿Le sorprendió que ganara Humala en Arequipa?**

No. Viajo continuamente allá y he percibido el resentimiento, a través de los taxistas, por el mal manejo de los proyectos públicos y el desempleo masivo que se expresa en la hipertrofia de la informalidad en el tránsito. Arequipa es una ciudad de ticos, Pucallpa es una ciudad de triciclos y Lima es una ciudad de combis. Esa es una carga de frustración que en cierto modo se expresa políticamente. Hay servicios y comercios de baja productividad, asfixiados por el enorme crecimiento de una ciudad que no soporta esa migración. De 350 mil jóvenes, no más del 10 por ciento se incorporan al mercado laboral cada año; entonces, el sistema educativo debe hacer posible que estos 350 mil jóvenes sean emprendedores.

### **Y construir institucionalidad, legalidad...**

Si nos regimos por las leyes somos más confiables, confiados y productivos, pero si no funcionan esas instituciones nadie confía en nadie, se hacen más engorrosos los contratos, más ineficientes, y para sacar tus cosas tienes la violencia de la coima y la violencia de la amenaza de la fuerza. Eso es la hipertrofia de un sistema en el que todos nos tornamos inviables, la cultura combi. Esa es la regla de juego dominante y es un tejido como una enredadera, que se imbrica en las instituciones y asfixia la vida digna de todos.

### **¿Confía entonces en estos cambios?**

Sería antihistórico e irresponsable con lo que se ha prometido y contrario a lo que el Perú espera. El Perú no está para otro engaño de Toledo ni para la mediocridad y la frivolidad. Ha flotado en los precios internacionales y ha dejado pendientes las reformas en Defensa, la seguridad ciudadana y la modernización de las cadenas productivas.

### **No solo hay desempleo: el narcotráfico y el contrabando siguen creciendo.**

Son cadenas productivas resultantes de la inoperancia del sistema y como la población sigue creciendo, hay un rebalse hacia esas actividades del tipo peor-es-nada. Hay una deformación de toda la sociedad, por eso Alan García Pérez y los actuales gobernantes y la clase dirigente no pueden ser insensibles con respecto a esta responsabilidad cívica de cambio. Un 15 por ciento de quienes captamos los excedentes de la economía no hemos sido sensibles y no le hemos exigido a Toledo la reforma de estas instituciones que mencionamos antes; el 85 por ciento restante flota en el día a día. Pero sí es posible cambiar las instituciones y los instrumentos del Estado, y no hacerlo es un lujo que no se puede dar la próxima administración. ■