

## ETAPAS DE LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA:

# *Entre antiguos Estados-Naciones y una moderna federación de regiones*

ETIENNE DURT VELLUT<sup>1</sup>

### DEL MERCADO COMÚN AL SISTEMA MONETARIO Y DEL ECU AL EURO

La integración europea moderna se basa en un trípode inicial que articula la producción, el mercado y la energía:

- la producción con la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA),
- el mercado con el Mercado Común Europeo (MCE) y
- la energía con el EURATOM o Energía Atómica Europea.

Cuando los gobiernos deciden la fusión de estos tres organismos, se crea la Comisión Económica Europea (CEE), con comisarios designados por los gobiernos de los Estados miembros y cuyo aparato está poblado por eurócratas que gestionan los destinos de la actual Unión Europea (UE).

Para políticas específicas del interior, se agregan mecanismos como el Comité Económico y Social Europeo y el Comité de las Regiones, así como la Agencia Europea del Medio Ambiente; mientras para el exterior funcionan, para los países del Este, el Alto Representante de la Política Exterior y Seguridad Común (PESC), y para los países del Sur —especialmente las antiguas colonias—, la Convención de Lomé (ACP) para África, el Caribe y Pacífico, y el Fondo Europeo de Desarrollo (FED) para movilizar recursos de cooperación técnica y financiera.

¿Hacia qué modelo se dirigen los miembros de la Unión Europea? El núcleo original de los 6, constituido por el BENELUX (Bélgica, Holanda y Luxemburgo), Alemania, Francia e Italia, pasa a 9 con Dinamarca, Gran Bretaña e Irlanda. Con el ingreso, a distintas velocidades, de España, Grecia y Portugal aumenta a 12. Le siguen con pasos neutrales Austria, Finlandia y Suecia, y se suman 15. Se pasó a 25 con la incorporación del bloque oriental de los países bálticos Estonia, Letonia y Lituania, los Estados centrales República Checa, Eslovaquia, Hungría y Polonia, junto con los mediterráneos Eslovenia y las islas de Chipre y Malta.

Las instancias de gobierno se dividen en:

- Ejecutivo, con el Consejo de Ministros de la Unión Europea que reúne a los cancilleres de Europa; en las 'cumbres', el Consejo Europeo integrado por los presidentes y primeros ministros; y en la 'gestión cotidiana', la Comisión Económica, en la que sesionan los comisarios o eurócratas;
- Legislativo, con el Parlamento Europeo, donde los eurodiputados debaten la 'fiscalización' de las políticas comunitarias y la aprobación del presupuesto común divididos en grandes familias partidarias de acuerdo a su filosofía: los liberales y los conservadores, los socialcristianos, los socialdemócratas y los verdes, con radicales en ambos extremos, neofascistas e izquierdas

- unidas;
- Judicial, con la Corte Europea de Justicia en la que sesionan los eurojueces, y finalmente, el Tribunal de Cuentas, bajo la 'supervisión' de los eurocontralores.

Con la creación del Euro como moneda europea única y del Banco Central Europeo, el sistema monetario pasó del ECU o Unidad de Cuenta Europea 'virtual' a la realidad diaria en doce países miembros que conjugaron su soberanía financiera en 2003 y pusieron sus bancos centrales en red con el Banco Central Europeo (BCE). Además, el Banco Europeo de Inversiones opera como promotor comunitario.<sup>2</sup>

## EXCEPCIONES CULTURALES FUERA DEL COMPLEJO BLOQUE INDOEUROPEO

Cada grupo cultural y lingüístico homogéneo contiene por lo menos una cultura exógena en su seno. Se puede observar el vasco entre iberos y francos en el mundo latino, el húngaro en el universo eslavo, el finlandés y el letón en el mundo de los anglosajones. Estos matices marcan lecciones de tolerancia frente a bloques lingüístico-culturales dominantes: alemán o castellano para las conquistas, francés para la diplomacia, italiano para la opera, ruso para el ballet y el alfabeto cirílico... e inglés para los negocios.

## PARA UNA REAL SEGURIDAD EUROPEA FUERA DE LA OTAN

A lo largo del tiempo, varios militares han querido imprimir su sello autoritario desde un centro civilizador hacia las periferias bárbaras. Se puede resaltar las campañas del *Imperator* Julio César a partir del corazón de Roma frente a unos irreductibles galos: «¡Gallorum omnium, fortissimi sunt Belgae!»; los sueños de grandeza de Napoléon, *Petit caporal* que se volverá *Empereur* Bonaparte, desde París hasta su derrota final en Waterloo; el delirio racista del *Fürher* nazi Adolf Hitler, con la colaboración de sus siniestros homólogos del Mediterráneo, el *Duce* Benito Mussolini con sus legiones fascistas y el *Caudillo* Francisco Franco, en rebelión contra la República, con las tropas de la falange de Primo de Ribera y los cerebros y la Obra de Escrivá de Balaguer, hoy santo patrón del Opus Dei y del fascismo internacional.

Después de la victoria aliada sobre las fuerzas nazi-fascistas, se consolidan dos bloques separados por la cortina de hierro en Europa: el Occidental y el Oriental. Uno basado en regímenes de monarquía constitucional o de república parlamentaria, mientras al otro lado reina el Partido Comunista como único operador político en las democracias populares. Estimulados por Estados Unidos de Norteamérica, los europeos occidentales integran la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) como escudo militar, con bases atómicas sembradas por el imperio a través de las democracias arruinadas, en reconstrucción con el Plan Marshall. La réplica no se hace esperar con la formación, al Este, del Pacto de Varsovia como coraza de los países del campo socialista.

Después de la caída del Muro de Berlín en 1989 el Pacto de Varsovia se ha desmontado, pero la OTAN sigue vigente y se presenta como la defensa europea. En realidad, es el caballo de Troya de Estados Unidos que se mantiene en pie para controlar las políticas militares y comprometer a los aliados. Es el caso de la increíble 'guerra preventiva' contra el Irak de Saddam Hussein, ayer fiel aliado del imperio, con formación de la CIA, para combatir contra los diablos de Irán, hoy enjuiciado como feroz dictador, representante del dominio del Mal. De igual manera se puede revisar el currículum y las becas de Bin Laden en relación con Afganistán, según pesaba el totalitarismo soviético o el imperialismo americano velaba por un orden justo... o de los mentores de Manuel Noriega en Panamá y de Vladimiro Montesinos en el Perú.

Frente al peligro rojo, la propuesta militar aliada se ilustra en el famoso discurso «Tengo miedo...» de Paul-Henri Spaak, ministro de Asuntos Extranjeros de Bélgica, quien pasaría a ser el primer secretario general de la OTAN. El presidente Charles de Gaulle decide que Francia puede defenderse sola con su *force de frappe* autónoma, y expulsa a la OTAN y su estado mayor, el SHAPE, que encuentran refugio en Bélgica, entre Bruselas y Cambron-Casteau. El bloqueo a Cuba, sello indeleble del libre comercio decidido por una potencia unipolar, se mantiene hasta hoy con consecuencias directas sobre empresas nacionales con inversiones estadounidenses: simplemente aniquilan contratos, totalmente pacíficos y civiles, como el suministro de maquinaria

agrícola, de vidrio o de bolas de billar...

Si el Pacto de Varsovia ha sido desarmado, ¿qué se espera para hacer lo propio con la OTAN y crear una fuerza de seguridad autónoma frente al imperio de la «justicia absoluta» y de la «libertad permanente», según manifiesta G. W. Bush en todos sus discursos sobre el estado de la Unión? ¡Con la excepción absoluta y permanente de Guantánamo como cárcel para presos sin ciudadanía estadounidense, sin ningún derecho! En un mundo unipolar donde se prepara «el choque de las civilizaciones» según Huntington, o «el fin de la historia» según Fukuyama, se puede mantener en un marco de tolerancia un pensamiento abierto al pluralismo. La Unión Europea significa un sólido esfuerzo en el plano económico-financiero; todavía faltan otras facetas como la diplomacia y la seguridad, o sea, imaginar una nueva política exterior común basada en una defensa colectiva integrada.<sup>3</sup>

### **¿PASOS DE DESCENTRALIZACIÓN HACIA UNA FEDERACIÓN DE REGIONES?**

Formaciones nacionales de corte unitario en la República de Francia y el Reino Unido de Gran Bretaña, frente a formaciones de corte federativo en Alemania y Suiza, al lado de procesos de reconstrucción con autonomías bajo modelos monárquicos como Bélgica y España en Europa Occidental. Mientras, al Este se realizan desmontajes de las democracias populares con mecanismos de poder parlamentario después del régimen de partido único como Checoslovaquia y Yugoslavia, bajo diversos parámetros políticos y económicos, sociales y culturales.

#### ***De burgués a ciudadano en la historia***

La historia medieval está basada en la evolución de las relaciones entre los burgueses o pobladores de los burgos y los señores que asientan sus poderes en títulos nobiliarios y la propiedad de la tierra. Con la Revolución Francesa se reconoce el tercer estado y la ciudadanía se consagra frente a la nobleza, el clero y la burguesía. Con el sufragio universal, «un hombre, un voto», no hay límites formales a la democracia representativa de la ciudadanía como conjunto. Con los mecanismos actuales de integración ciudadana en la vida pública se promueven modalidades de democracia participativa.

Según Henri Mendras,<sup>4</sup> cuatro rasgos definen a Europa Occidental:

- *el individualismo evangélico y romano*, que pone primero al individuo y segundo al grupo social, asegurando así la satisfacción de las necesidades y de los deseos del individuo;
- *la idea de nación*, que hizo pasar una Europa poblada por campesinos estables en sus tenencias desde la Edad Media de la feudalidad al Estado-Nación, sin conocer jamás, después de Carlomagno, un Imperio;
- *el capitalismo*, inventado desde el siglo XVI, que se expande gracias a la industria y a una relación particular entre ciencias y técnicas;
- *la democracia*, o más precisamente, el gobierno de la mayoría con el debido respeto de los derechos humanos.

#### ***Construcción unitaria: Francia y Gran Bretaña***

- La República de Francia funciona con un ejecutivo nacional omnipotente con dos representaciones nacionales —la asamblea de diputados y el senado—, 22 consejos regionales con delegaciones limitadas, integrando a 100 departamentos con funciones administrativas y 36 mil comunas como gobiernos locales.
- El Reino Unido de Gran Bretaña une las regiones de Inglaterra, Escocia, Gales e Irlanda del Norte bajo un ejecutivo y dos legislativos, la Cámara de los Comunes y la de los Lords.

#### ***Construcción por agregación: Alemania y Suiza (no miembro de la UE)***

- La República Federal de Alemania opera a través de un ejecutivo federal para los asuntos nacionales y para las relaciones exteriores con 10 *länder* al oeste y 6 al este alrededor de Berlín, con sus ejecutivos federados para los asuntos propios de cada estado. Este modelo federal fue impuesto por los aliados después de la Segunda Guerra Mundial a fin de evitar una

tercera.

- La Confederación Helvética integra dentro del Consejo Nacional a los 26 cantones con el máximo de autonomía; culturalmente manejan cuatro lenguas: alemán, francés, italiano y romance. Antes de crear el Franco suizo, existían más de cuatrocientas monedas diferentes entre todos los cantones.

### **Reconstrucción por conglomerado: Bélgica y España**

- El Reino de Bélgica tiene tres comunidades culturales: flamenca, valona y germana, cada una con idioma oficial: neerlandés, francés y alemán; tres regiones económicas: Bruselas, Flandes con cinco provincias y Valonia con cinco provincias.
- El Reino de España tiene 17 autonomías regionales (País Vasco, Cataluña y Galicia...) articulando 50 provincias (después de cuarenta años de franquismo centralista con sus apoyos en la Falange y la Obra).

### **Deconstrucción por desagregación: Checoslovaquia y Yugoslavia**

- Las repúblicas Checa y de Eslovaquia se separaron por diferencias culturales, sociales, económicas y políticas. Cada uno de los nuevos Estados ingresó soberanamente a la UE.
- Las repúblicas de Bosnia, Croacia, Eslovenia, Kosovo y Macedonia explotaron con la desaparición del aparato comunista impuesto por Josip Broz Tito. Solo el Estado de Eslovenia se ha integrado actualmente a la UE.

¡Ayer fueron democracias populares bajo un partido único! A raíz de la caída del Muro de Berlín han escogido el camino hacia la integración, apoyados por los fondos estructurales de la UE, pero sin lograr los mismos techos que obtuvieron España, Portugal y Grecia para nivelarse al proceso en marcha. ¿Funcionará una Europa a dos velocidades o se crearán los Estados federados de Europa con una verdadera constitución social y cultural, económica y política?<sup>5</sup>

### **¿FUTUROS ALIADOS DE UNA EUROPA ABIERTA A LOS VECINOS DEL MUNDO?**

Actualmente, Bulgaria y Rumania están formando cola para incorporarse a la Unión, seguidos por Ucrania y Bielorrusia, Albania y los nuevos Estados de lo que otrora fue Yugoslavia. ¿Algún día postularán Islandia, Noruega y... Suiza?

Después de la apertura al Este, el Sur también existe... no solo como proveedores de mano de obra. Basta cruzar el Mediterráneo para ir al reencuentro de la civilización musulmana en Turquía y el mundo magrebí. ¿Perspectivas de paz para el Oriente Medio? Conviene observar varias problemáticas demográficas de los kurdos distribuidos entre Turquía, Iraq e Irán, de los palestinos refugiados dentro y fuera de Israel, de los saharianos acampados entre Marruecos, Argelia y Mauritania. ¿Quién hablaba de una tierra sin pueblo para un pueblo sin tierra?

¡Otro mundo es posible!

1 Profesor visitante en la Escuela de Postgrado de la Universidad Nacional Agraria La Molina. Licenciado en sociología por la UCL (Lovaina, Bélgica), máster en etnometodología por la Universidad Denis Diderot (París 7, Francia) y candidato al doctorado en etnología.

2 Para una retrospectiva de las etapas, véase FONTAINE, Pascal. *L'Union européenne. Bilan et perspectives de l'intégration communautaire*. Seuil, París: Points/Essais, 1994 ; y para una prospectiva de las metamorfosis, véase HERZOG, Philippe. *L'Europe après l'Europe. Les voies d'une métamorphose*. Prefacio de Pascal Lamy. Bruselas: De Boeck Université, 2002.

3 Para una sociología de Europa Occidental, véase MENDRAS, Henri. *L'Europe des Européens. Sociologie de l'Europe occidentale*. Folio actuel, n.º 54, París: Gallimard, 1997.

4 MENDRAS. Ob. cit.

5 Para contrastar los modelos, véase AMMON, Günther y Michael HARTMEIER (Directores). *Fédéralisme et centralisme. L'avenir de l'Europe entre le modèle allemand et le modèle français*. París: Economica, 1998.